

# Result based Payments in Austria

## Experiences, lessons and conclusions

Wolfgang Suske

SUSKE CONSULTING



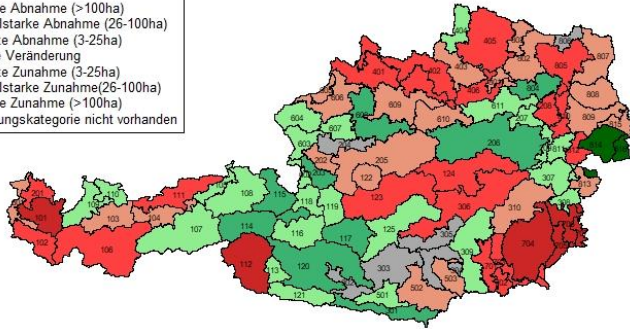
*Challenges and opportunities in multifunctional management of grasslands*  
*Ptuj, 15th -17th May 2019*



# Grasslands in Austria – Now and Tommorrow

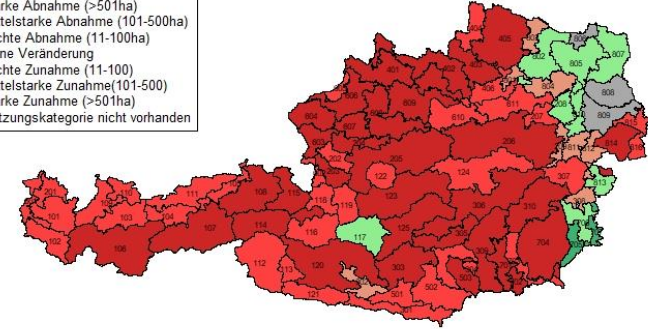
Kurzfristiger Trend einmähdige Wiesen

- starke Abnahme (>100ha)
- mittelstarke Abnahme (26-100ha)
- leichte Abnahme (3-25ha)
- keine Veränderung
- leichte Zunahme (3-25ha)
- mittelstarke Zunahme(26-100ha)
- starke Zunahme (>100ha)
- Nutzungskategorie nicht vorhanden



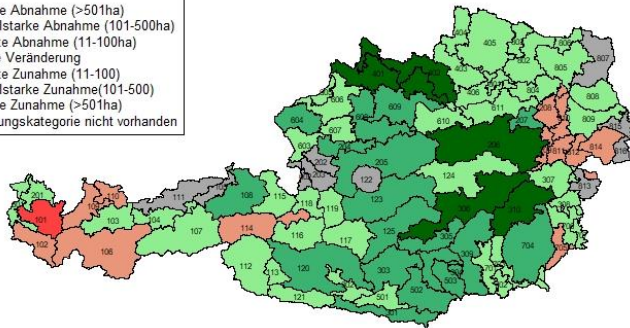
Kurzfristiger Trend zweimähdige Wiesen

- starke Abnahme (>501ha)
- mittelstarke Abnahme (101-500ha)
- leichte Abnahme (11-100ha)
- keine Veränderung
- leichte Zunahme (11-100)
- mittelstarke Zunahme(101-500)
- starke Zunahme (>501ha)
- Nutzungskategorie nicht vorhanden



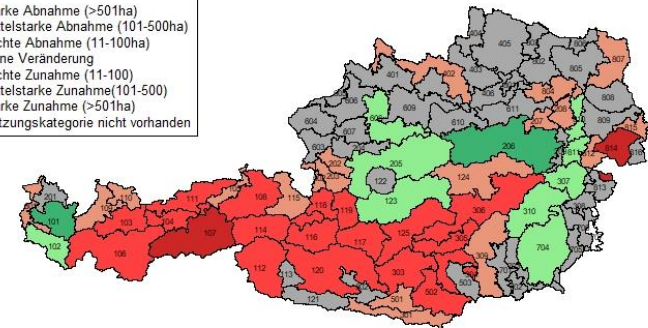
Kurzfristiger Trend Dauerweiden

- starke Abnahme (>501ha)
- mittelstarke Abnahme (101-500ha)
- leichte Abnahme (11-100ha)
- keine Veränderung
- leichte Zunahme (11-100)
- mittelstarke Zunahme(101-500)
- starke Zunahme (>501ha)
- Nutzungskategorie nicht vorhanden

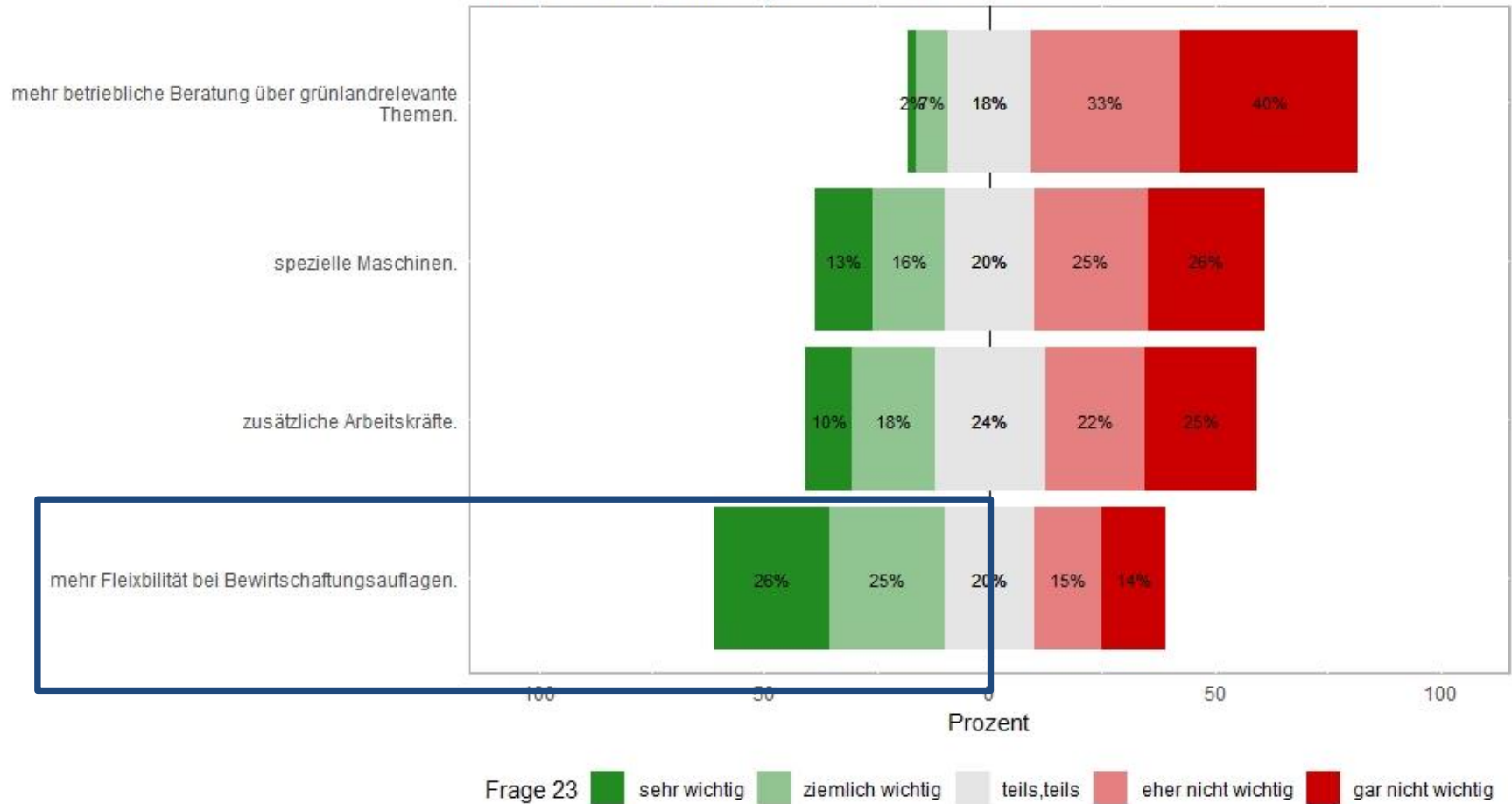


Kurzfristiger Trend Hutweiden

- starke Abnahme (>501ha)
- mittelstarke Abnahme (101-500ha)
- leichte Abnahme (11-100ha)
- keine Veränderung
- leichte Zunahme (11-100)
- mittelstarke Zunahme(101-500)
- starke Zunahme (>501ha)
- Nutzungskategorie nicht vorhanden



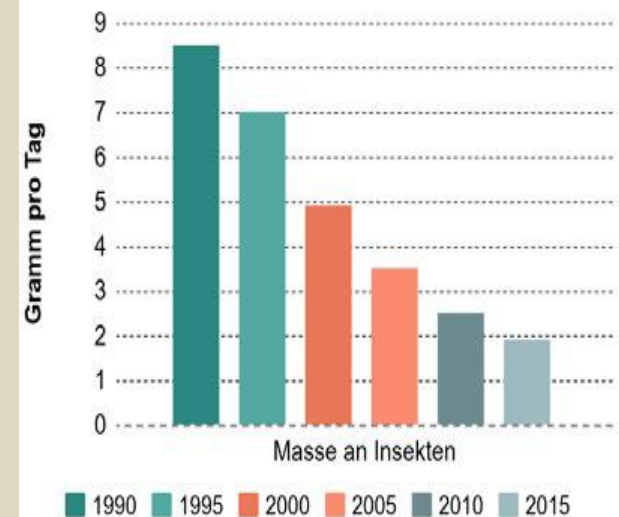
### Für die Bewirtschaftung wie bisher bräuchte ich ...



# Avoidance of biodiversity loss needs (also) new approaches in nature conservation

<b>Natürliches und naturnahes Grasland</b>					
6170	Alpine und subalpine Kalkrasen	U1	U1	U1x (2000)	U1x () (4,0)
6210	Naturnahe Kalk-Trockenrasen und deren Verbuschungsstadien (Festuco-Brometalia) (*besondere Bestände mit bemerkenswerten Orchideen) (*)	U1	U1	U1= (25)	U1= (25)
6230	Artenreiche montane Borstgrasrasen (und submontan auf dem europäischen Festland) auf Silikatböden (*)	U1	U2	U1= (355)	U2- (4,8)
6240	Subpannonische Steppen-Trockenrasen (*)	U2	U1	U1= (0,2)	U1x (3,2)
6250	Pannonischer Steppen-Trockenrasen auf Löß (*)	-	U2	-	U2+ (0,163)
6260	Pannonische Steppen auf Sand (*)	-	U2	-	U2+ (2,9)
6410	Pfeifengraswiesen auf kalkreichem Boden, torfigen und tonig-schluffigen Böden (Molinia caerulea)	U1	U2	U1- (100)	U2- (25)
6440	Brenndolden-Auenwiesen (Cnidion dubii)	-	U2	-	U2= (9)
6510	Magere Flachland-Mähwiesen (Alopecurus pratensis, Sanguisorba officinalis)	U2	U2	U2x (100)	U2x (130)
6520	Berg-Mähwiesen	U2	U2	U2x (50)	U2x (5)

Über 75 % Rückgang an Insekten in den letzten 25 Jahren



Quelle: Caspar Hallmann, Radboud University

# What is the current approach?

Mowing not allowed before 30th of June

Max. two times mowing

Use of manure each second year

Mowing before 30th of June

One third has to be cultivated

**Don't do that!**

Only pasturing

No silage

No pesticides

Fertilizer



***measure***

- Pasturing only from 15th of june until 15th of sept
- You have to fence the wet grassland

***General objective***

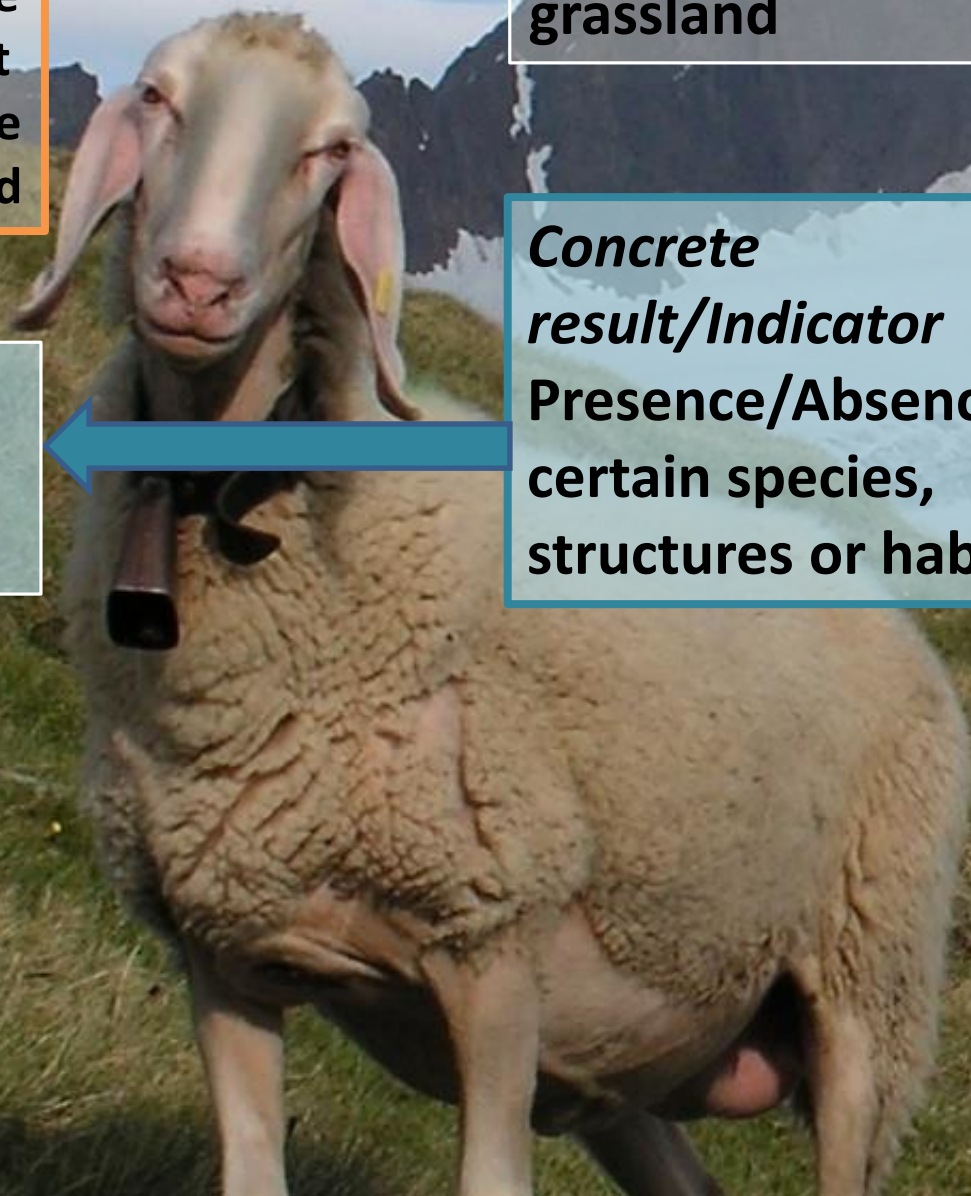
**High diversity on grassland**

***Concrete result/Indicator***

**Presence/Absence of certain species, structures or habitats**

***measure***

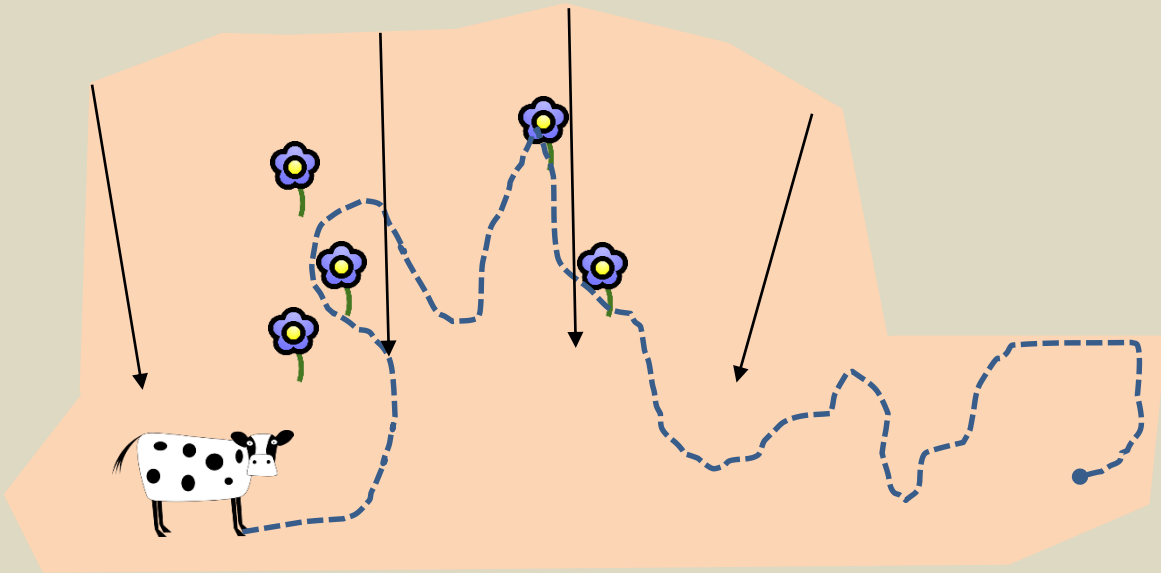
**Decided by the farmer**







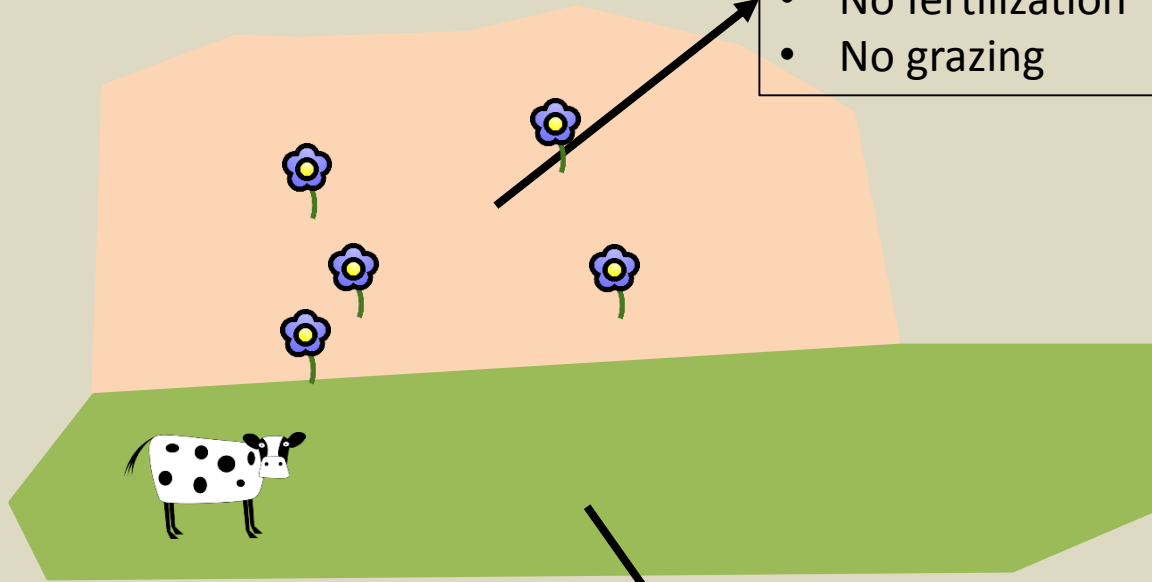
Example



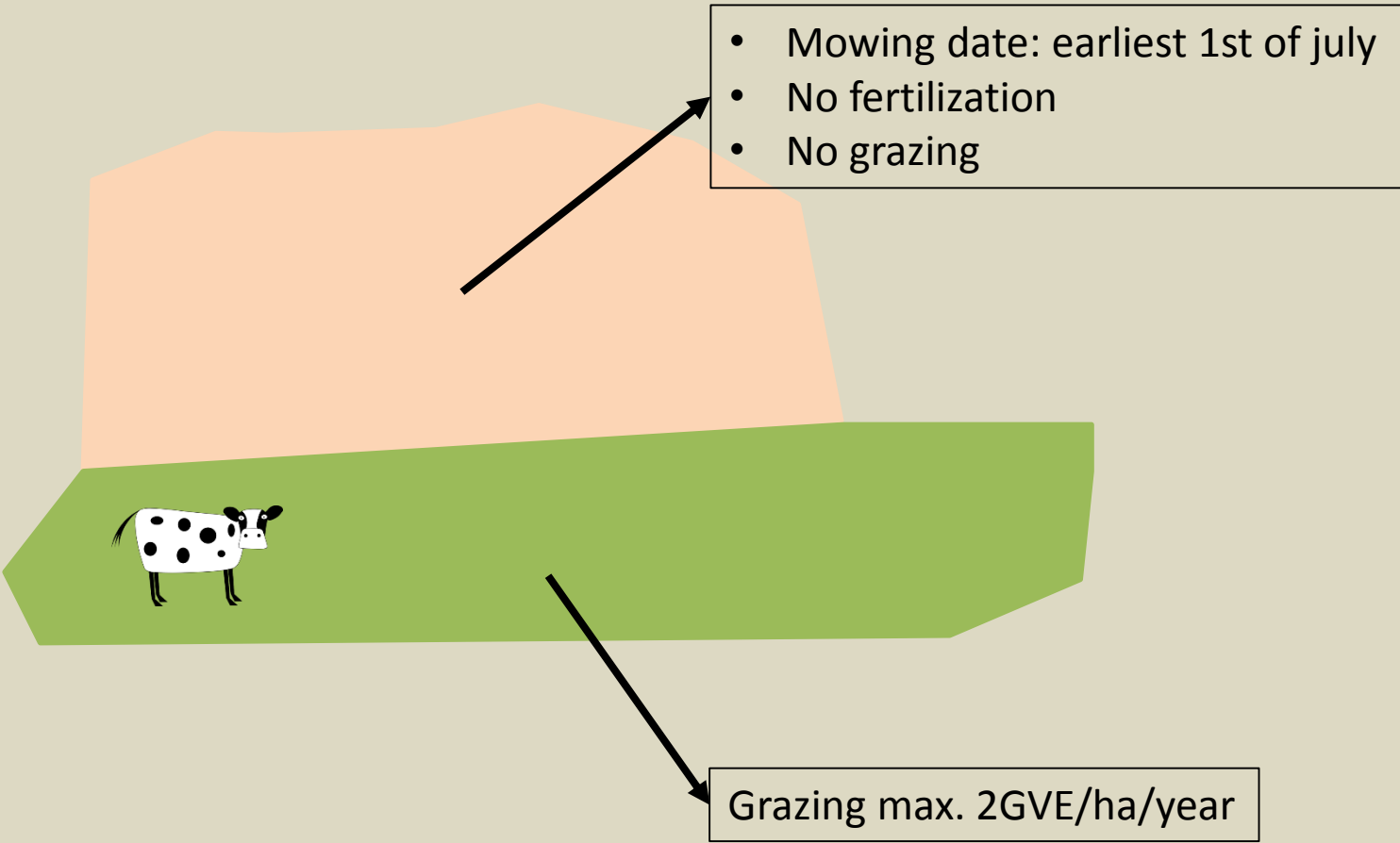
No specific funding for nature conservation  
No specific obligations for the farmer



- Mowing date: earliest 1st of july
- No fertilization
- No grazing



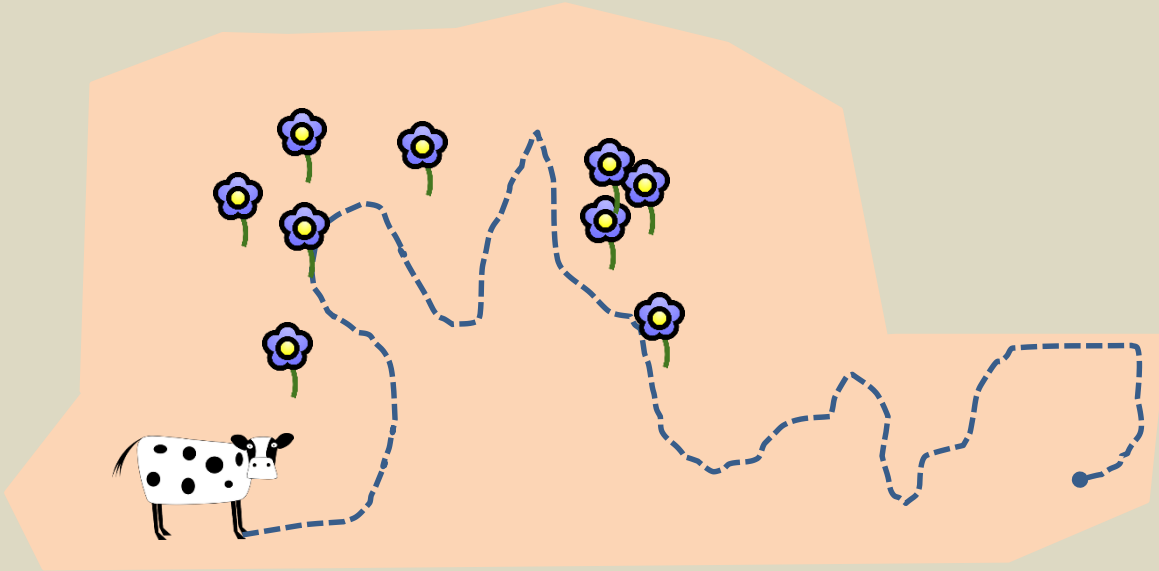
Grazing max. 2GVE/ha/year

- 
- The diagram shows a field divided into two horizontal sections. The top section is a light orange trapezoidal shape, and the bottom section is a green trapezoidal shape. A black and white cow is standing in the green section. Two arrows point from text boxes to the field: one from the top right to the orange section, and one from the bottom right to the green section.
- Mowing date: earliest 1st of july
  - No fertilization
  - No grazing

Grazing max. 2GVE/ha/year



Example



Dense occurrence of orchids in the marked area



No plant of bitter dock (*Rumex obtusifolius*) on the whole area  
No open soil on the whole area

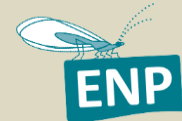
# Result based Payments in Agri-Environment program of Austria

- 160.000 farmers in Austria
- 75% of the farmers take part on Agri Environment Measures

- 20.000 farms take part on specific nature protection measures

- *Area payment for the farmer  
> Art. 28 (AEM)*
- *Farm advising service and education  
> Art. 20*

## Result based Nature Protection Plan

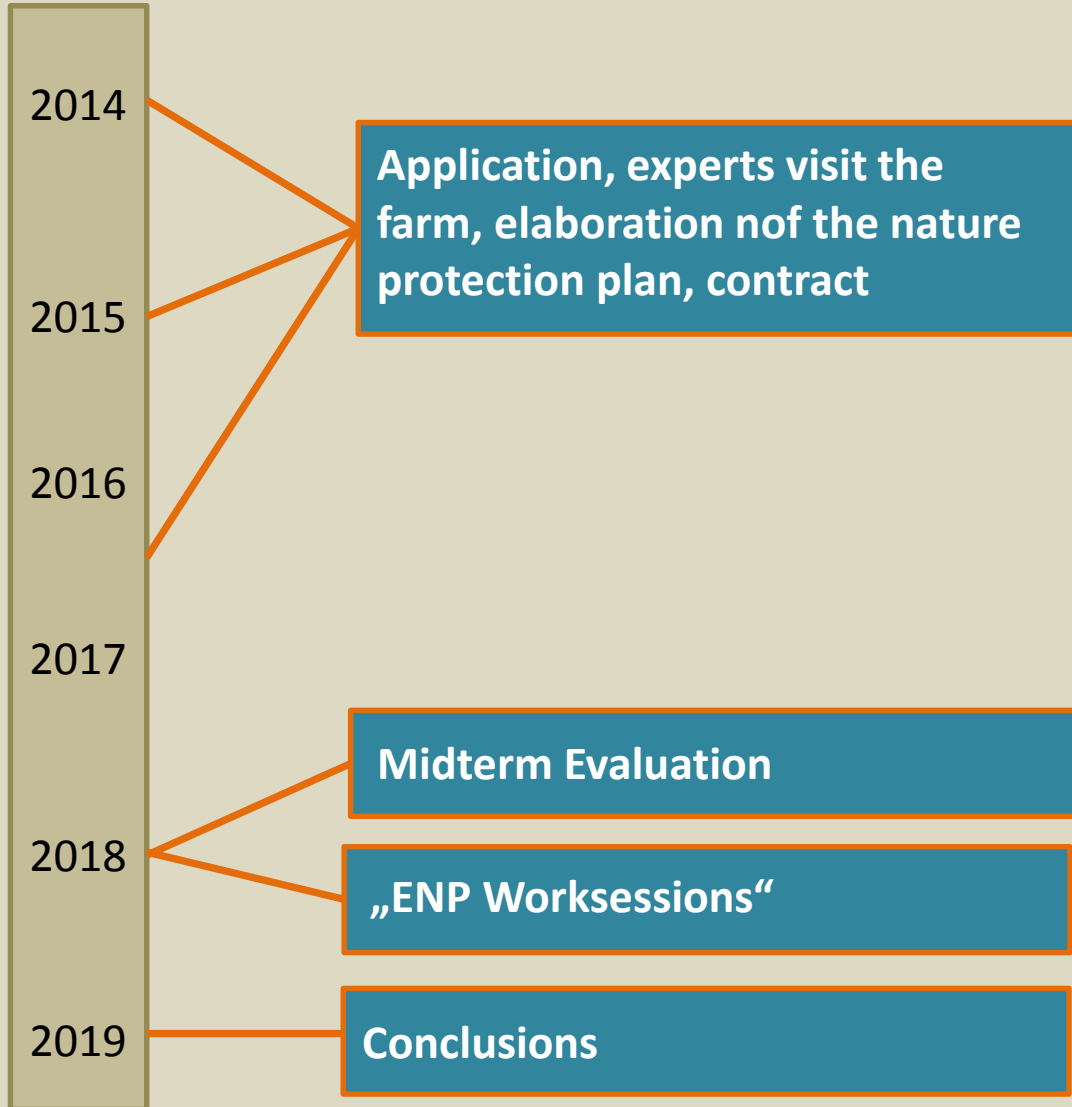


- Pilot project in „nature protection measures“
- 150 farms
- *Vision 2020 – 2027: 1.000 – 1.500 farms (single farms and cooperations)*





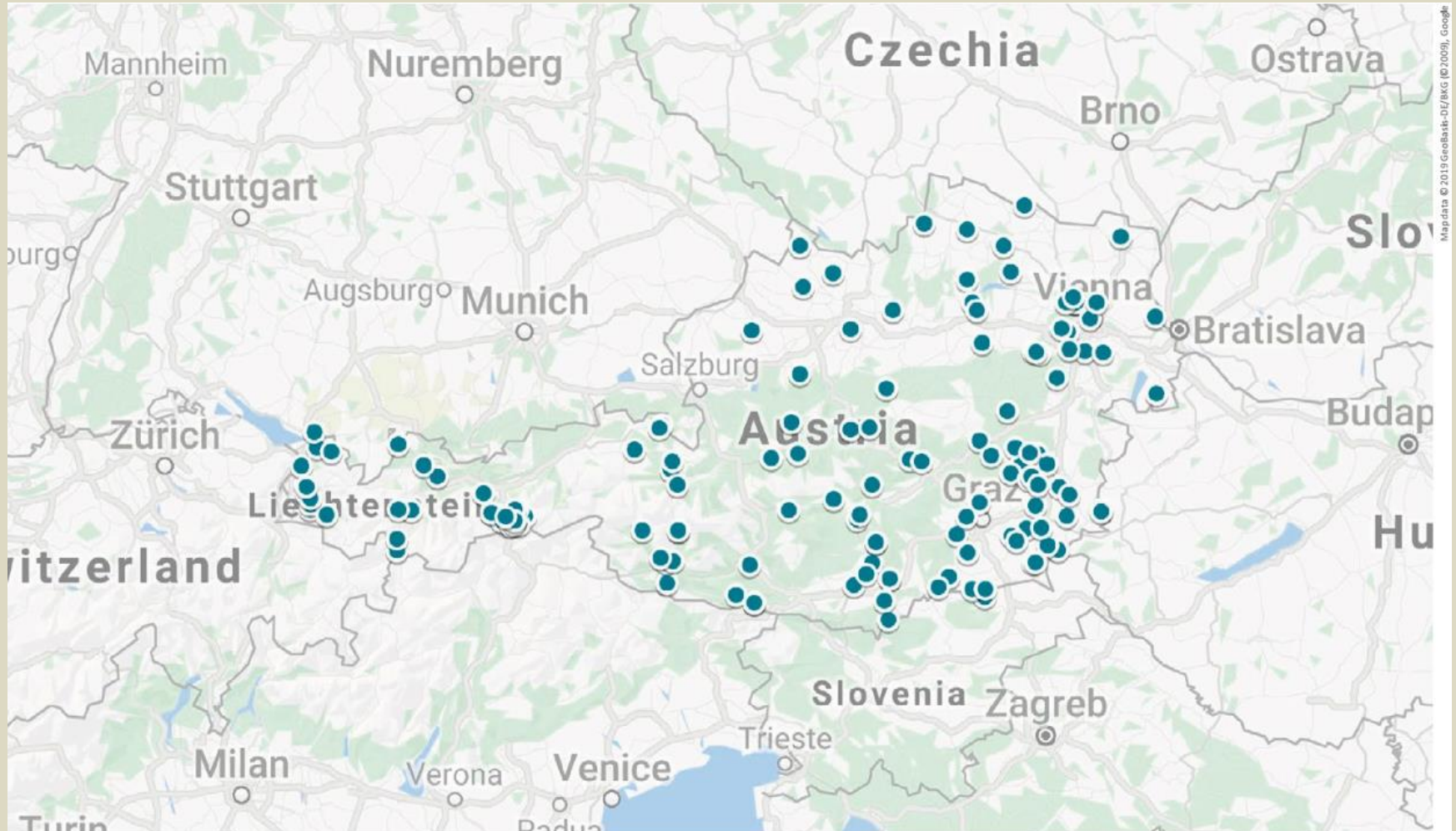
# Time line



Telephone,  
Email,  
Advice

# ENP Participants

150 holdings, 1.300 ha (ENP-areas)





## Reasons for participating in ENP

... because I don't face strict provisions how and when I must cultivate my area.

... because I learn more about plants and animals by participating.

... because I feel valued as a farmer by ENP.

... because I want to understand how cultivation affects plants and animals.

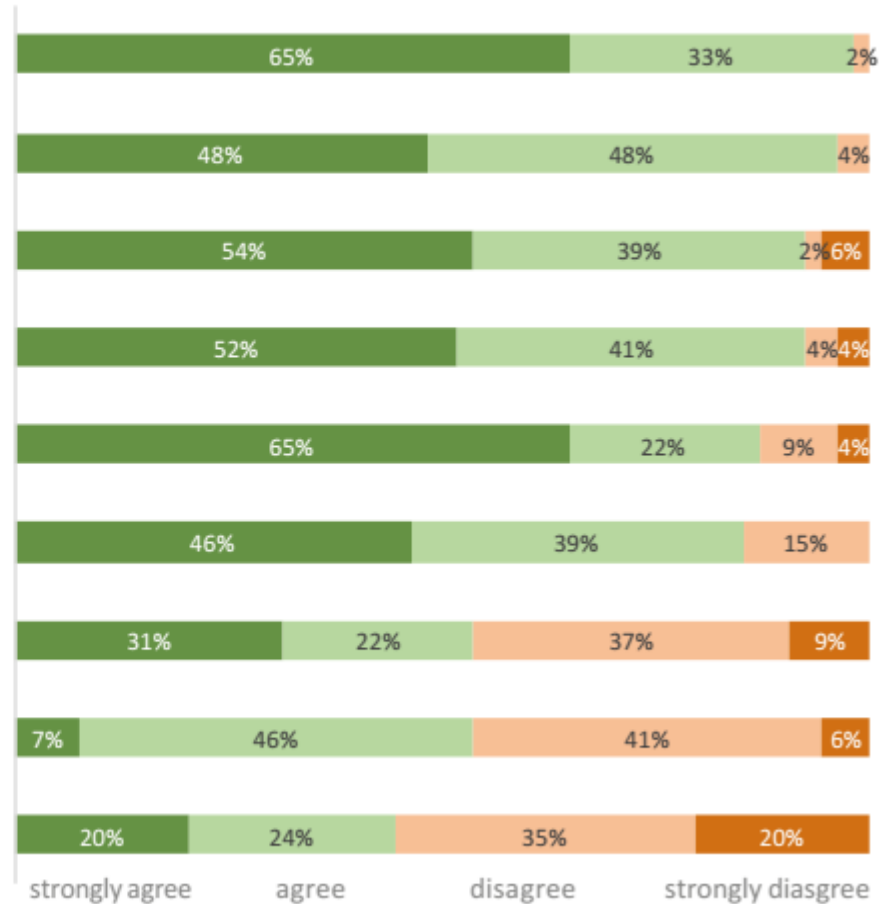
... because I can tailor cultivation to the weather.

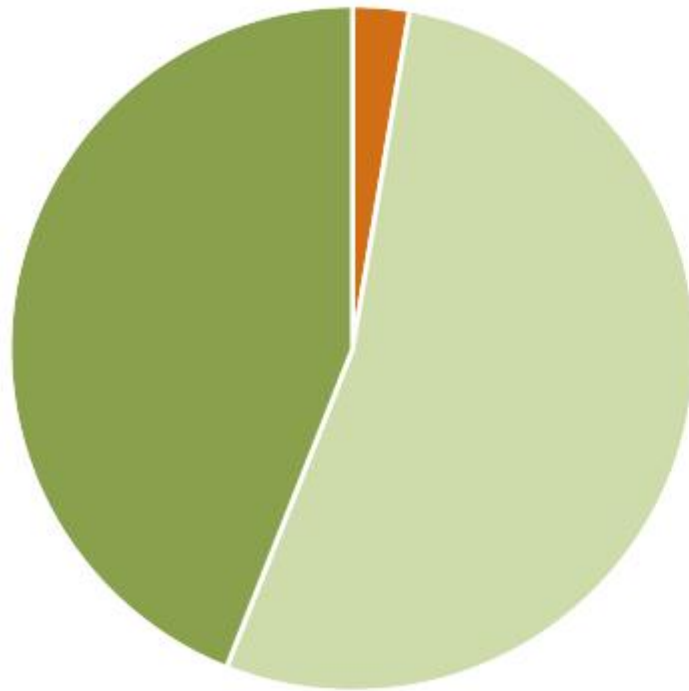
... because I receive tailored ecological advice for my nature conservation areas.

... because I can combat problematic plants very well in the ENP.

... because I receive higher premiums than in other measures.

... because my nature conservation areas were made worse by other measures.





### How much ecological knowledge do ENP farmers possess?

- no ecological knowledge  
**3 %**
- basic ecological knowledge (able to recognize some plant and animal species from their area)  
**53 %**
- very good ecological knowledge (able to recognize most plant and animal species from their area and know about their ecological requirements)  
**44 %**

**44% of the participating farmers have very good ecological knowledge and a further 53% have basic knowledge.**



# Operating Principles of ENP

## On-site Control

- quantifiable and verifiable
- easily comprehensible
- show undesirable development of site

## Control Criteria 2 – 3 indicators

### examples

- no more than x individuals of plant y may occur at the site
- hydrophile plant species such as species 1, species 2 and species 3 must occur at the site

## Area Objectives 4 – 5 indicators

### examples

- species X must occur throughout the area in dense stands
- the species must be prohibited from flowering
- vegetation must not grow taller than x cm
- certain structures must occur within the area

## Evaluation

- tangible
- observable
- illustrated with pictures and sketches in the logbook



ENP-AREA



### **Objectives**

- must be **an indicator for a well working development** on the habitat
- have to be understandable for the farmer
- have to be observable by the farmer

### **Control Criteria**

- must be an indicator **for a early-warning system for negative developments** on the habitat
- have to be understandable for the farmer and the technical inspector
- have to be observable by the farmer and the technical inspector



## Wiesenbocksbart *Tragopogon pratensis*

- 1 Blütenköpfe gelb, Kopfdurchmesser bis 4,5 cm; Blüten bis in den frühen N...
- 2 Grasähnliche, längsnervige, jedoch milchsaffführende Blätter (a)
- 3 Die Mittelrippe der grasartigen Blätter steht v... (b) auf der Blattober...
- 4 Hüllblätter weisslich-grün berandet, an der S...
- 5 Früchte mit Pappus als Flugkörper



- 1
- 2
- 3



15

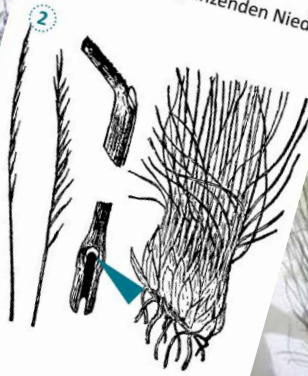
P

Deutsche(r) Name(n)	Latinscher Name	Zu kontrollieren	Idealer Kontrollzeitraum											
Adlerfarn			Jan	Feb	Mär	Apr	Mai	Jun	Juli	Aug	Sept	Ok	Nov	Dez
Amgler: Stumpfblättriger Ampfer, Breitblättriger Ampfer	<i>Pteridium aquilinum</i>	(Weich) Vorkommen, Deckungsgrad												
Bremnessel	<i>Rumex obtusifolius</i>	Deckungsgrad												
Brombeere	<i>Lonicera spp.</i>	Vorkommen, Fruchtzeit												
Dreifärs Springkraut	<i>Rubus spp.</i>	Deckungsgrad												
Ferkelkraut, Gewöhnliches	<i>Impatiens glandulifera</i>	Deckungsgrad, Höhe												
Fichte	<i>Hypochaeris radicata</i>	(Reich) Blüte												
Heilziest, Echte Betonie	<i>Picris sp.</i>	Vorkommen												
Japanischer Staudenküsterich	<i>Senecio officinalis</i> (Syn. <i>Betonica officinalis</i> )	Blüte („Langfächer“), Höhe, Durchmesser												
Goldrute: Kanadische Goldrute	<i>Fallopia japonica</i>	Vorkommen												
Goldrute: Spätblühende Goldrute	<i>Solidago canadensis</i>	(Nicht) Vorkommen												
Klüweigras, Knaulgras	<i>Solidago gigantea</i>	(Nicht) Vorkommen												
Kohlblätel, Kohlrutzelstel	<i>Dactylis glomerata</i>	(Nicht) Vorkommen (Nicht) Fruchtzeit												
Kuckuckslüchtnelke	<i>Cirium alabastrum</i>	Deckungsgrad												
	<i>Silene flos-cuculi</i>	Vorkommen												

## Borstgras, Bürstling *Nardus stricta*

- 1 Horstgras mit einem einseitig nach vorne wachsenden, brettartigen Wurzelstock und kräftigen, drahtigen, meist senkrecht nach untenstehenden Wurzeln, Blätter steif und abwärts rau
- 2 Blatthäutchen deutlich sichtbar
- 3 Wurzelstock ist häufig von guterhaltenen, strohigen, hellglänzenden Niederblattschuppen umgeben

PFLANZEN EINFACH ERKENNEN



8



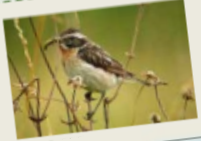
**ENP-FLÄCHE 2**

Schlag-Nummer: 3/1

**Flächenziel 1**

Zwei Braunkühlenpaare sollen erfolgreich Junge aufziehen.

Dass sich Braunkühlenpaare in der Wiese befinden, erkennt man daran, dass die Altvogel Sitzwarten im unmittelbaren Nahbereich benutzen, immer wieder mit Insekten im Schnabel im Gras verschwinden und dass sie warnen, wenn man in die Nähe geht. Später, wenn die Jungen das Nest verlassen haben, aber noch nicht richtig flugfähig sind, kann man beobachten mehrere Stellen in der Wiese im Umkreis von ...




**Flächenziel 2**


Schlag-Nummern: 138/2, 3, 139/1 & 2

**Flächenziel 1**

Lichter Lärchenbestand mit einer Übersicherung von ca. 30 % soll erhalten bzw. erreicht werden.




Beispiel von einer anderen Wiese in Oberrhein





**Flächenziel 2**

Vegetation soll lückig und zur Brutzeit des Baumpleiers (bis Mitte Juni) nicht höher als 20 cm sein.





**ENP-FLÄCHE 1**

**Kontrollkriterien:**

- Übersicherung mit Lärchen soll nicht weniger als 30 % und nicht mehr als 60 % erreichen
- Anteil Lärchen soll mind. 80 % betragen
- Vegetation darf bis Ende Juni nicht höher als 30 cm werden
- Borstgras soll nicht mehr als 50 % Deckung erreichen



	Das habe ich gemacht: 	Das habe ich beobachtet: 
Beispiel Feldst. / Schlag Datum: 29.06.05 ENP-Flächen-Nr.: 4 Feldstücks- und Schlag-Nr.: 16/4 Kontrollkriterien geprüft	geübt	Gesamt wetter 2015 sehr trocken + sommer Sommer
Datum: 29.06.05 ENP-Flächen-Nr.: 5 Feldstücks- und Schlag-Nr.: 2/5 Kontrollkriterien geprüft Wanderzick	geübt Herbstzeitlose zusammengedrückt und entfernt im Herbst von 3 Ziegen überwacht	sehr viel Herbstzeitlose ca. 1/4 Kloppkopff ca. 1/4
Datum: 1.2.3.07.05 ENP-Flächen-Nr.: 4 Feldstücks- und Schlag-Nr.: 16 (Kuhstall) Kontrollkriterien geprüft	geübt einen Strohstapel vom Acker abtransportieren wegen niedrigerem Ertrag + Gehalt von Arten viel falt	Herbstzeitlose in voller Blüte st. Bodenblume + Ochsenauge beim Abblühen Holunder knapp 1/5 Ertrag insgesamt 5 1/2 Tüder (Kloppkopff)



# Alle Access-Objekte

## Tabellen

- 00\_ENP\_Betriebe
  - 01\_ENP-Flächen
  - 02\_ENP-Ziele
  - 03\_ENP-Kontrollkriterien
  - 04\_ENP-Schläge
  - 05\_ENP-Zusatzinfos
  - Betriebsliste\_15062016
  - Datenstand\_ENP-Flächen
  - Datenstand\_Kontrollkriterien
  - Z\_ENP-ExpertInnen
- ## Abfragen
- ## Formulare
- Übersicht Flächen
  - Unterformular Kontrollkriterien
  - Unterformular Ziele
  - z\_Sicherung nur für Adressen

## Übersicht Flächen

Status: Teilnehmer seit 2017 Grund für Interesse:

BNR\_ENP\_Nr: Flächen\_Name: Heilziest Art-Gruppe: Pflanze

Flächenbeschreibung: Die ENP-Fläche 1 ist eine südexponierte Weidefläche, welche durch angrenzenden Wald teilweise stark beschattet wird. Der Bestand an zahlreichen Magerkeitszeigern wie Heilziest, Mittlerer Wegerich und Teufelsabbiss aus. Naturschutzfachlich aufwertend ist das Vorkommen von Knabenkraut im nördlichen Bereich der Fläche.

Unterformular Ziele:

BNR\_ENP\_Nr: Flächen\_Name: Heilziest

Ziele: Es sollen mindestens 30 Pflanzenarten vorkommen.

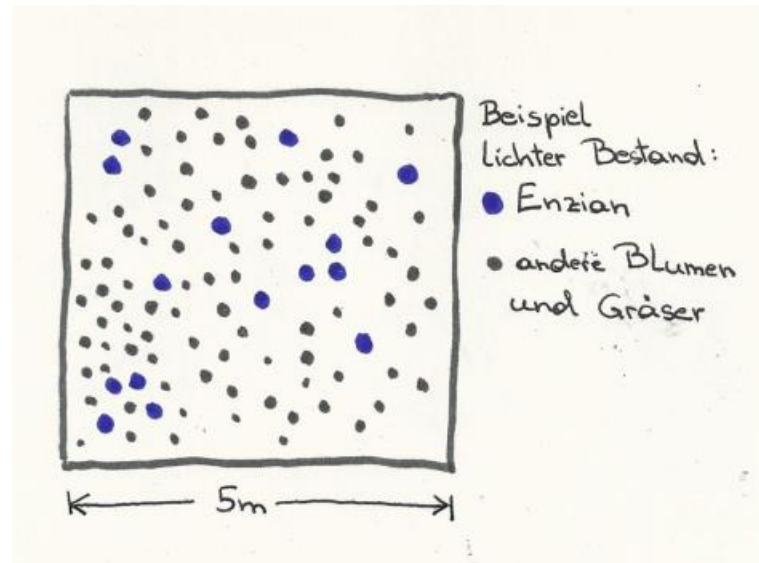
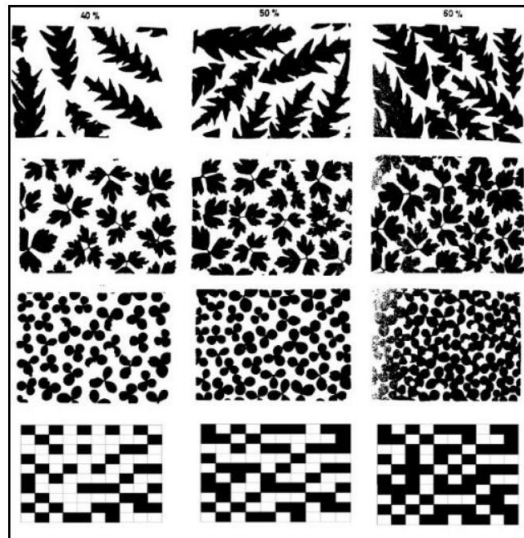
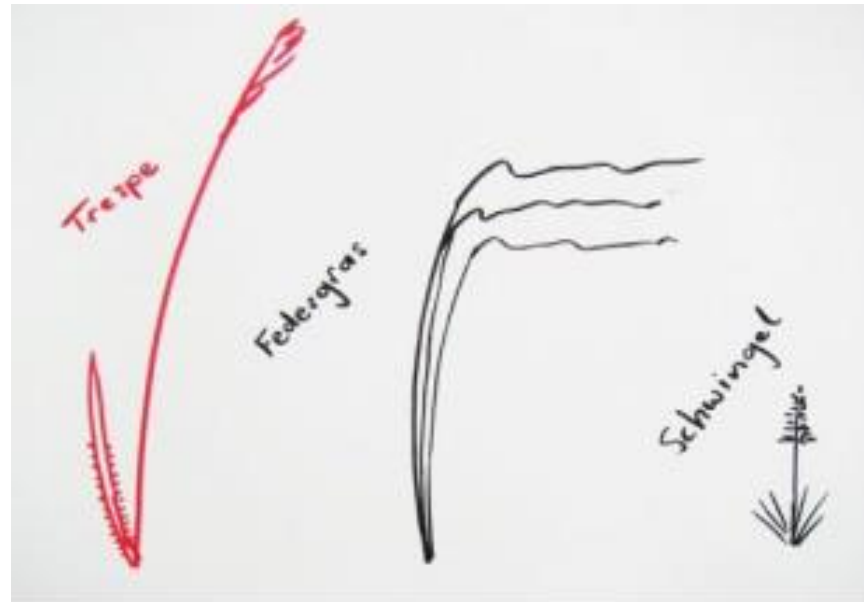
Datensatz: 1 von 3 Kein Filter Suchen

Unterformular Kontrollkriterien:

BNR\_ENP\_Nr: BNR: ENP\_Nr: 1 Flächen\_Name: Heilziest

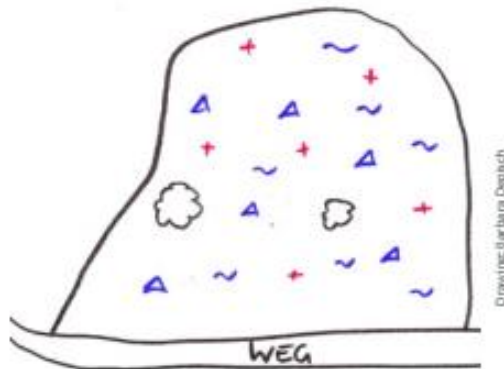
Datensatz: 1 von 683 Ungefiltert Suchen





## Calcareous grassland in the Pinzgau region

The objectives for this calcareous grassland habitat involve plant and animal species that are typical for the habitat and that are to be preserved or developed. This is an example of calcareous grassland in a nature conservation condition that is comparatively good. Some rare, protected species are observed, such as the martagon lily, the heath spotted-orchid and the silver thistle. The targets on this area describe the desired conservation status.



A drawing from the logbook illustrating the sparse and wide distribution of the silver thistle (blue triangle) and the spotted orchid (red triangle).



The heath spotted orchid is easy to recognize during its bloom

### OBJECTIVES:

- The silver thistle should occur sparsely over a large area (see drawing).
- The heath spotted-orchid should occur sparsely over a large area (see photo).
- The martagon lily should occur scattered locally.



Example



White germer (*Veratrum album*) - before the farmer starts the mowing measures in May.





# Whinchat breeding habitat in the Upper Inn Valley

Example



## Objectives

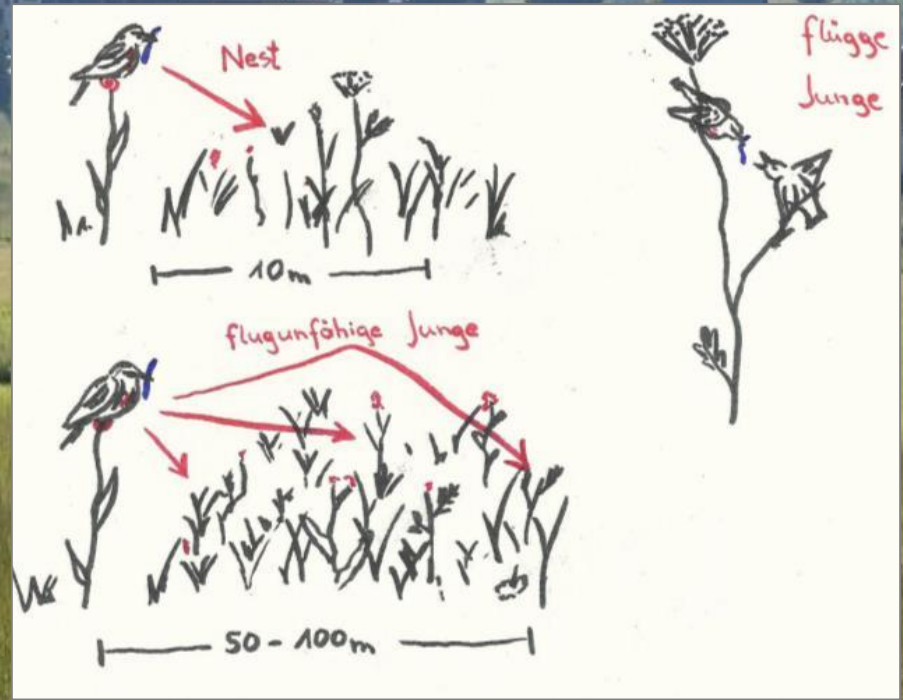
Two pairs of whinchats should rear their young successfully.

Protected potential nesting sites distributed over 15 % of the area are to be maintained until mid-July

Perches shall be available at regular intervals of around 50m from May to mid-July

## Control Criteria

On min. 5% of the area vegetation must be mor than 40cm until middle of june.



## Wet meadow in the region of Traunviertel

Wet meadows are notable for their good water supply. The ENP objectives involve certain animal and plant species that are typical for this habitat and that should be preserved or developed.

This ENP area consists of several contiguous litter meadows characterised by the presence of the curlew, the harvest mouse and the large marsh grasshopper.



*The summer nest of a harvest mouse, elaborately woven from blades of grass*



*Wet meadows are the preferred habitat of the great burnet*

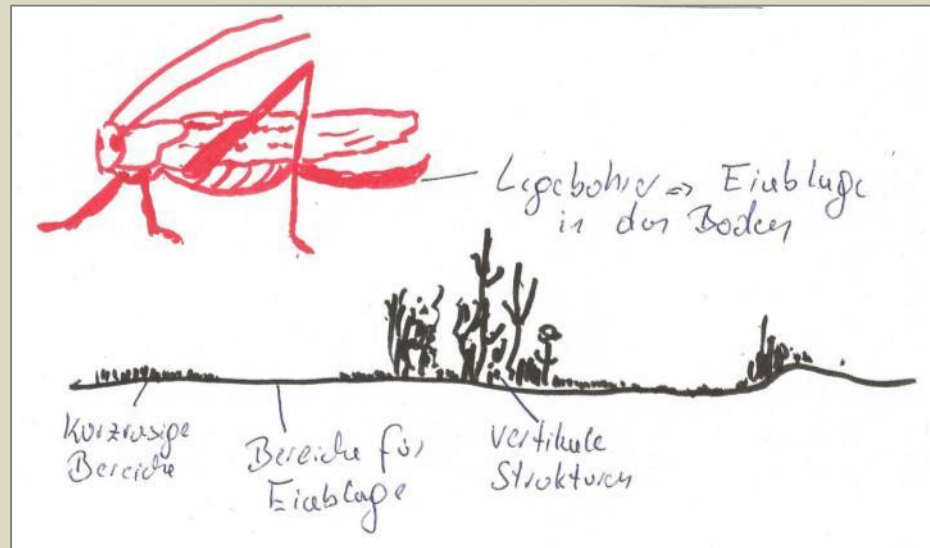
### OBJECTIVES:

- The litter meadows are to be preserved and developed as a potential habitat for the curlew, harvest mouse (see photo) and marsh grasshopper.
- The great burnet should occur at least sporadically in more humid subareas (field units: 23, 116, 118 und 121, see photo).
- There should be 3 – 7 standing bodies of water in the ENP area.
- 97 % of the entire ENP area should be free of woody plants (except for prostrate shrubs).



# Conserve and develop habitat for wart-biter including areas without vegetation, with high vegetation and with short vegetation

Example



## Control criteria

Catsear and wild carrot must be scattered on the area.



# ORDENTLICH! SCHLAMPERT!

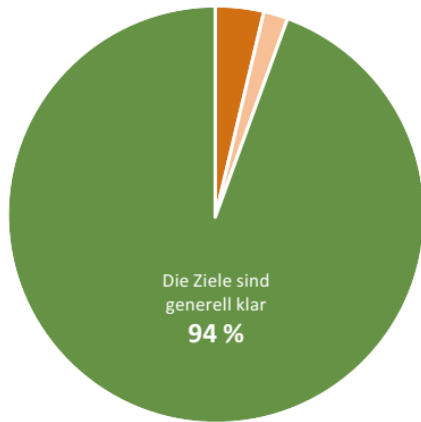


ICH  
BIN  
EIN  
SCHLAMPERTATSCH!

DANKE!



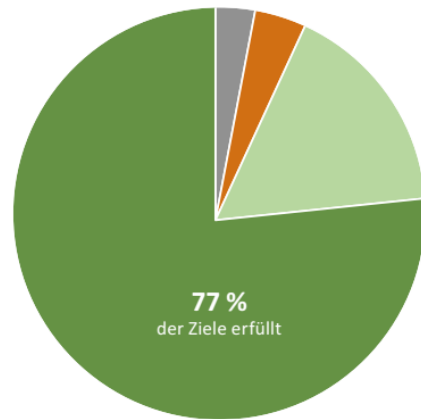




#### How clear are the area objectives for farmers?

- Objectives are mostly unclear. 4 %
- Objectives are somewhat unclear. 2 %
- Objectives are generally clear. 94 %

Farmers come to understand what exactly nature-conservation specialists would like to see achieved on their land. This became evident **through the survey** carried out as part of the ENP evaluation.



#### Were the objectives met by ENP participants?

- 3 % objectives not evaluable.
- 4 % objectives not met.
- 17 % objectives partially met.
- 77 % objectives met.

**During the evaluation visits**, one of the ecologists' main tasks was to check whether the objectives had actually been met.



### How well do ENP participants manage their choices of measures to implement?

- I would need more support with finding cultivation measures to meet my objectives. **9 %**
- I know what cultivation measures will help meet my objectives. **91 %**



**“Working with goals in mind is different from having to fulfill mandatory measures. It allows you to learn. When you observe the objectives in an area and make a note of what you are doing, then you really start thinking about it.”**

*a farmer from Lower Austria*





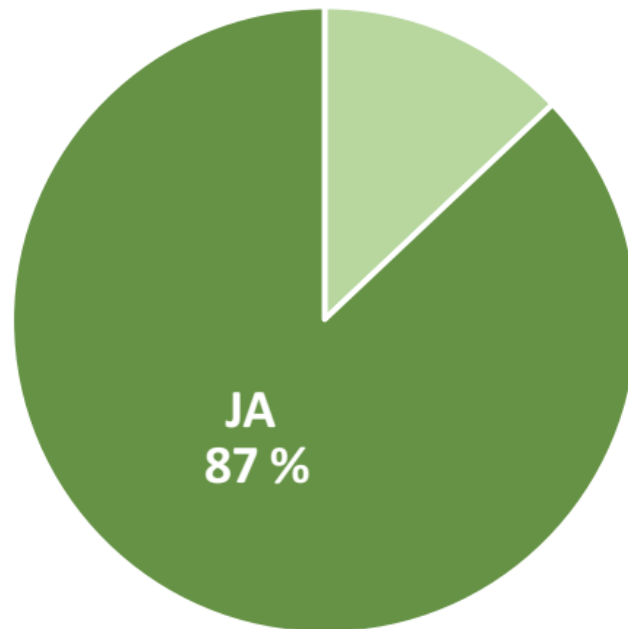




proud (-:



**“It is important that the responsibility remains with the farmer. I can feel it on my shoulders, but it’s a good feeling.”**  
*a farmer from Lower Austria*



**Would ENP-farmers  
participate in a measure  
similar to ENP in the  
future?**

- NO  
**0 %**
- maybe  
**13 %**
- YES  
**87 %**

# Conclusions

## **Give farmers more flexibility**

They know much more about landuse, techniques on grassland and pasturing than „we“ often expect. Trust them.

## **Be creative in indicators**

Learn to think in indicators. Even if you have measures in mind.

## **Invest in awareness**

Enough Farmers are interested in nature.

They are not interested in boring general statements.

They want details.



[www.suske.at](http://www.suske.at)

SUSKE CONSULTING

